

La costituzione di un'Unione di Comuni presuppone la condivisione di un progetto ricco di implicazioni, impegni e potenzialità tra gli Enti che la costituiscono. Con essa, infatti, si assiste all'istituzione di un Ente locale di secondo livello che si distingue per peculiarità – sia organizzative, sia gestionali – tali da diversificarlo dai singoli Comuni aderenti alla compagine associativa. In concreto, la nascita dell'Unione di Comuni prelude alla progressiva specializzazione delle professionalità coinvolte e si fonda sull'aspirazione all'erogazione di un maggior numero di servizi, nonché al conseguimento di performance più elevate ed alla produzione di economie di scala connesse alle politiche di cooperazione interlocale. Inoltre, essa sottende la partecipazione a un patto associativo e fiduciario nel quale si contemperano interessi di ordine politico, strategico, economico-finanziario, amministrativo-contabile, organizzativo ed interistituzionale.

Il presente volume consolida e raccoglie in un'unica sede l'esperienza sedimentatasi negli ultimi cinque anni in seno al Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali (DSPS) dell'Università degli Studi di Pavia in ordine alle gestioni associate di funzioni e servizi comunali, con particolare riferimento a quelle svolte mediante la costituzione di Unioni. Nel testo sono compendiate ricerche, relazioni e riflessioni di varia estrazione disciplinare, con il fine di rappresentare le multiformi dimensioni di operatività e di svolgimento concreto dei moduli funzionali dell'azione pubblica ascrivibili alle Unioni di Comuni. La dimensione accademica degli approfondimenti si intreccia a quella più operativa, convergendo su una piattaforma di tematiche che variano dall'analisi giuridica di leggi, statuti e regolamenti a quella finanziaria relativa ai bilanci e agli incentivi all'associazionismo, da quella organizzativa a quella tecnica e statistico-territoriale, fino a ricomprendere il dettaglio di singoli servizi o funzioni. Ne emerge, dunque, un quadro articolato e proteiforme: un progetto multidimensionale, tanto complesso quanto ambizioso ed affascinante.

### Giuseppe Carlo Ricciardi

Assegnista di ricerca in Diritto amministrativo italiano e comparato presso il Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali (DSPS) dell'Università di Pavia ove insegna Diritto amministrativo e Diritto regionale e degli Enti locali, Coordinatore dell'Osservatorio sulle Autonomie e i Territori istituito presso il Centro Dipartimentale di Studi Giuridici, Storici e Sociali in tema di Ambiente e Gestione del Territorio del Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali (DSPS) dell'Università di Pavia. Ideatore e membro del Collegio docenti del Master in "Amministrazione territoriale e politiche di sviluppo locale", nonché Membro del Comitato scientifico di Fondazione Romagnosi - Scuola di Governo Locale.

### Alessandro Venturi

Ricercatore in Diritto pubblico comparato presso il Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali (DSPS) dell'Università di Pavia, ove insegna Diritto pubblico comparato e Diritto amministrativo ed ove ha insegnato Diritto regionale e degli Enti locali, Membro del Comitato scientifico dell'Osservatorio sulle Autonomie e i Territori istituito presso il Centro Dipartimentale di Studi Giuridici, Storici e Sociali in tema di Ambiente e Gestione del Territorio del Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali (DSPS) dell'Università di Pavia. È Direttore del Master in "Amministrazione territoriale e politiche di sviluppo locale" nonché Presidente dell'IRCCS Policlinico S. Matteo di Pavia e componente della Commissione Paritetica per l'attuazione dello Statuto d'autonomia della Regione Valle d'Aosta.

## Unioni e fusioni di Comuni L'Unione di Comuni come progetto multidimensionale

A cura di Giuseppe Carlo Ricciardi e Alessandro Venturi

# Unioni e fusioni di Comuni

## Elementi teorici e prassi operative

Volume 1

L'Unione di Comuni  
come progetto multidimensionale

Con i contributi di:

T. Alabardi, A. Bernini, F. Bianchi, I. Bianco, M. Cagnetta, W. Castelnovo, A. Ceriani, S. Currenti, F. Fracchia, V. Gagliano, O. Galli, C.M. Gatti, A. Ghizzardi, A. Guazzi, M. Lissia, M. Pellizzer, R. Penzo, M. Pompilio, G. Ragadali, F.C. Rampulla, G.C. Ricciardi, F. Signoretti, S. Spaghi, A. Zatti

Unioni e fusioni di Comuni  
La fusione di Comuni  
come procedimento complesso

Volume 2

A cura di Giuseppe Carlo Ricciardi e Alessandro Venturi

978-88-916-4555-5



9 788891 645555

€ 88,00

MAGGIOLI  
EDITORE

UNIVERSITÀ DI PAVIA  
Dipartimento di  
Scienze Politiche e Sociali

Osservatorio sulle Autonomie  
e i Territori

FONDAZIONE GIANDOMENICO ROMAGNOSI  
SCUOLA DI GOVERNO LOCALE

MAGGIOLI  
EDITORE