



# Osservatorio sulle Autonomie e i Territori

<http://osservatorioautonomie.unipv.it/>

## Focus Regione n. 1

### Il Piano Marshall regionale per i Comuni lombardi

#### Prime evidenze ed orientamenti

Nell'ambito delle numerose iniziative nazionali e delle autonomie regionali e locali messe in campo per arginare gli impatti negativi della recente emergenza sanitaria, spicca – per tempestività e per dimensioni della manovra – la l.r. 9/2020 approvata dal Consiglio regionale lombardo il 4 maggio u.s.

Con operazione a debito resa possibile dal buon rating assegnato al bilancio regionale, RL ha varato una manovra da ben 3 miliardi a valere sul triennio 2020-2022, riservando la quota di 2,6 mld a investimenti strategici regionali e finalizzando 400 mln ad un riparto tra tutti i Comuni e le Province lombarde.

In un momento che vede una grave contrazione delle entrate proprie ed un rallentamento forzato dell'attività amministrativa quali conseguenze dirette dell'emergenza CoViD-19, Regione Lombardia ha ritenuto di mandare un segnale della ripartenza e di fiducia nel protagonismo degli Enti locali nella fase di ricostruzione socio-economica che ci attende.

L'obiettivo dichiarato è quello di immettere rapidamente nel sistema locale ingenti risorse per favorire investimenti tali da consentire di rilanciare il ruolo degli Enti locali e favorire le imprese e l'occupazione territoriali: insomma un'operazione di stampo decisamente "keynesiano", che non a caso è entrata nel gergo giornalistico come il nuovo Piano Marshall lombardo.

Infatti le tipologie di interventi ammesse sono piuttosto ampie, prevedendo la possibilità di finanziare investimenti riferiti a:

- a) **sviluppo territoriale sostenibile**, ivi compresi interventi in materia di mobilità sostenibile, nonché interventi per l'adeguamento e la messa in sicurezza di strade, scuole, edifici pubblici e patrimonio comunale, abbattimento delle barriere architettoniche e interventi per fronteggiare il dissesto idrogeologico e per la riqualificazione urbana;
- b) **efficientamento energetico**, ivi compresi interventi volti all'efficientamento dell'illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica

*e di edilizia residenziale pubblica, nonché all'installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili;*

- c) **rafforzamento delle infrastrutture indispensabili alla connessione internet, con particolare riferimento alla fibra ottica e alla realizzazione e ampliamento di aree 'free wi-fi'.**

La condizione per il finanziamento è che sia assicurato l'inizio dei lavori entro il 31.10 del corrente anno e la conclusione entro la fine di novembre del 2021.

L'iniziativa regionale ha suscitato notevole interesse tra gli Amministratori ed i tecnici delle Amministrazioni comunali e provinciali, di cui si hanno ampi riscontri nel mondo degli "addetti ai lavori" e sulla stampa.

Da segnalare che contestualmente alle risorse regionali, ai Comuni è stata anche erogata dallo Stato una consistente tranche (30 %) del contributo per l'esercizio funzioni fondamentali.

Gli enti hanno tempo fino alla fine del prossimo mese di luglio per sottoporre *on line* le proprie progettualità alle strutture periferiche regionali (UTR) per la prevista validazione: quando saranno disponibili tutte le informazioni, sarà certamente interessante una attenta valutazione dei contenuti e caratteristiche di tali progettualità, stante l'ampiezza della platea di riferimento e la novità della misura.

Già ora si possono però cogliere interessanti spunti in ordine all'accoglienza del provvedimento, all'orientamento dei destinatari e al suo impatto potenziale.

Ad esempio, il sindaco del Comune di Besnate (VA), Giovanni Corbo spiega che *"con quella delibera sono stati assegnati al nostro Comune 350mila euro da Regione Lombardia. Ora, con questa variazione (di bilancio che approva il nuovo Piano delle opere pubbliche. ndr), abbiamo la possibilità di finanziare alcune opere, tra cui la riqualificazione della Casa delle Culture, la cui realizzazione era prevista con l'avanzo di bilancio. Quest'ultimo, ora liberato, sarà invece reindirizzato per altri interventi"*<sup>1</sup>.

Il finanziamento regionale entra quindi nel Piano delle Opere, stante la tempistica ristretta, consente la realizzazione di progetti già disponibili e libera le risorse proprie per ulteriori iniziative.

I fondi destinati alla città di Lodi ammontano invece a ben 700.000 euro. *"Grazie ai fondi regionali, il Comune di Lodi continuerà la già intrapresa strada di messa in sicurezza degli edifici scolastici quali asili e scuole, destinando complessivamente 175.000 euro. 462.500 euro, sono destinati alla messa in sicurezza delle strade, per asfaltature, rifacimento marciapiedi, interventi di implementazione dell'illuminazione pubblica e per la realizzazione di un parapetto in Piazzale 3 Agosto"*<sup>2</sup>.

Ugualmente significativa la manovra di bilancio prevista dal Comune di Sondrio, che può mettere contestualmente in gioco 390mila euro destinati al capoluogo come prima tranche del riparto nazionale istituito dal decreto Rilancio, 632.000 euro del "Piano Marshall" regionale ed un cospicuo avanzo di amministrazione pari a 1,7 mln di euro.

Pur a fronte della caduta delle entrate, questo consentirà al Comune di non prevedere il ricorso a nuove tasse: *“Certo, tanto dipenderà dalla situazione che ci troveremo dopo il primo di luglio - dice l'Assessore al Bilancio Munarini riferendosi alle entrate tributarie per le quali si prevede qualche segno meno, ma al momento non abbiamo bisogno di alzare le imposte a carico dei cittadini. [...] I fondi che andranno in parte all'abbattimento delle rette delle scuole dell'infanzia paritarie e dei nidi, in parte per l'acquisto di attrezzature informatiche per il Comune, a favore delle associazioni sportive e, in larga parte, alle attività produttive, e dunque commercianti e artigiani”*<sup>3</sup>.

I 350.000 euro destinati dalla Regione al Comune di Certosa di Pavia si aggiungeranno alle risorse proprie già stanziata e serviranno ad ampliare la scuola elementare, adeguandola così anche alle nuove esigenze di distanziamento connesse con l'emergenza Covid 19: *“Finalmente si riuscirà a completare l'ampliamento della primaria – commenta il sindaco Marcello Infurna. Da sempre infatti l'amministrazione considera la scuola una delle priorità. Portiamo quindi a termine un'operazione avviata anni fa con l'obiettivo di garantire agli studenti una struttura scolastica nuova, green e funzionale alle più moderne attività didattiche”*<sup>4</sup>.

Ugualmente presenti agli amministratori del Comune bresciano di Concesio sono le esigenze scaturite dall'emergenza sanitaria: *“Con le risorse a disposizione, (500.000 euro di stanziamento regionale) – spiega l'assessore Luca Guerini – verranno finanziate tre diverse tipologie di lavori. Il primo più consistente e prioritario intervento vuole garantire ai più piccoli e al corpo docente la possibilità di trascorrere in sicurezza le giornate all'interno delle nostre scuole. Così vareremo lavori per l'adeguamento normativo mettendo in sicurezza le scuole dell'infanzia di San Vigilio, Pieve e Costorio per un importo complessivo di 183mila euro. La seconda realizzazione del Piano Marshall riguarderà la Rsa gestita dall'Azienda speciale, e prevede la demolizione dell'attuale camera mortuaria e la sua completa ricostruzione per un importo complessivo di 140mila euro. La terza tipologia di interventi, vedrà investimenti sulla rete viabilistica civica per quasi 300 mila euro”*<sup>5</sup>.

Le nuove preoccupazioni relative alla sicurezza e alla sostenibilità ambientale ispirano anche le scelte del Comune di Tavazzano (LO): *“Regione Lombardia ci assicura un'importante possibilità di riqualificazione nell'ambito dei lavori pubblici e del mantenimento del nostro territorio e del nostro patrimonio ambientale – rimarca il sindaco Francesco Morosini: le richieste che abbiamo inserito consentiranno di salvaguardare la sicurezza dei nostri alunni delle scuole medie, di migliorare la struttura della locale caserma carabinieri, completare la dotazione dei sistemi di videosorveglianza e di controllo del nostro territorio in sinergia con il comando polizia locale Unione Nord Lodigiano e di compensare la quota verde equivalente a seguito del taglio del cedro, oltre a potenziare e migliorare il patrimonio arboreo”*.

Anche nel caso del Comune di Tavazzano, si prospetta un importante “effetto di sostituzione”: *“grazie ai fondi che potremo recepire da Regione Lombardia potremo liberare ulteriori risorse già impegnate nell'ambito del bilancio per destinarle ad altri investimenti ed urgenze a favore delle nostre infrastrutture e del nostro patrimonio comunale”*<sup>6</sup>.

Strategie di integrazione delle diverse leve finanziarie disponibili (fondi regionali, nazionali ed avanzo di amministrazione), convergenza in processi di aggiornamento dei rispettivi Piani

triennali delle Opere pubbliche, effetto di sostituzione di progetti già in essere in conseguenza della tempistica imposta dalla norma regionale, finalizzazioni comunque plurime e significative, talora attente alle ricadute dell'emergenza sanitaria, sono quindi le linee che sembrano ispirare l'azione delle Amministrazioni locali lombarde, ovviamente preoccupate per la caduta delle entrate e unite nel sollecitare finanziamenti in grado di scongiurare squilibri di bilancio e la compromissione del livello dei servizi.

<sup>1</sup> Emmanuele Occhipinti, *Più di un milione di euro in opere pubbliche*, in *La prealpina*, 03 giugno 2020, <https://www.prealpina.it/>

<sup>2</sup> Eleonora Ferri, *“Ecco come useremo i fondi straordinari della Regione”*, in *Il Cittadino*, 10 giugno 2020, <https://www.ilcittadino.it/>

<sup>3</sup> M. Bor., *Sondrio: “Così avremo più risorse per economia e sociale”*, in *La Provincia di Sondrio*, 04 giugno 2020, <https://www.laprovinciadisonario.it/>

<sup>4</sup> Redazione, *Le elementari presto ampliate grazie ai fondi per la ripresa*, in *La Provincia Pavese*, 11 giugno 2020, <https://laprovinciapavese.gelocal.it/pavia>

<sup>5</sup> Marco Benasseni, *Il “Piano Marshall” prende il via dagli asili*, in *BresciaOggi*, 10 giugno 2020, <https://www.bresciaoggi.it/>

<sup>6</sup> Rossella Mungello, *Fondi in arrivo dalla Regione: lavori a scuola, caserma e verde*, in *Il Cittadino*, 15 giugno 2020, <https://www.ilcittadino.it/>

*Il Responsabile del Focus Regione*  
*Dott. Giampaolo Ioriatti*